

## Interdependencia y ecoddependencia urbano-rural en las CIME's del Ecuador

Arq. Miguel Camino Solórzano. PhD

Rector de la ULEAM

9 de abril del 2020



### 1. Interdependencia territorial, ecoddependencia urbano-rural

Lo urbano-rural debe ser entendido como un sistema orgánico vivo, complementario, integrado, ecológico. En el año 1999 el Municipio de Manta y la Facultad de Arquitectura de la Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí (ULEAM) se insertaron en la Red mundial de Ciudades Medias e Intermedias<sup>1</sup> (CIME's) liderada desde entonces por Josep María Llop, Director de la Cátedra UNESCO de la Universidad de Lleida en Cataluña, España. Esto nos permitió entender el territorio (lo urbano y lo rural) desde una visión holística nueva, vigorosa, sinérgica y fractal, respetuosa de los contextos regionales y locales, y de los rasgos identitarios y culturales no tomados en cuenta por el pensamiento y las teorías post-modernas de las grandes metrópolis. En las Ciudades Medias e Intermedias de Ecuador y en las más pequeñas que algún día se convertirán en CIME's (218 de las 221 ciudades) habitan e interactúan con su entorno rural aproximadamente el 65 % de los habitantes del país y tienen el potencial para equilibrarlo territorial y poblacionalmente, en relación de intermediación, ecoddependencia e influencia más justa, próxima y solidaria.

Esta pandemia permite ver con más claridad la necesidad de entender los territorios como sistemas complejos. El área rural de la costa, sierra y oriente sigue entregando generosamente, alimentos, servicios ambientales, recursos naturales, agua y oxígeno a las urbes, y llamamos héroes a campesinos, pescadores, a quienes sostienen la logística de transporte y a los que están en la primera línea de auxilio en hospitales, mercados, cuarteles y calles brindando servicios mientras las familias permanecen en cuarentena. El miedo a perder lo básico nos ha hecho valorar mejor lo esencial y elemental frente a lo banal, suntuario y efímero. Si hacemos un simple ejercicio con nuestros hijos en este aislamiento, y les preguntamos ¿de dónde proceden los productos imprescindibles para enfrentar en familia la epidemia, para nutrirnos, mejorar el sistema inmunológico y curar el COVID 19 en casa, nos responderán:

---

<sup>1</sup> Como indicador cuantitativo, a través de las secciones regionales de CGLU se consensuó en 2016 limitar la ciudad intermedia por un umbral de entre 50.000 y un millón de habitantes, asumiendo que esta franja podría ser ampliada en contextos espaciales como el asiático (China e India), o reducida en Europa hacia umbrales de 20.000 habitantes.

## FORO: CORONAVIRUS Y CAMBIOS EN LOS MODELOS DE DESARROLLO TERRITORIAL

- Verduras, hortalizas, frutas, alimentos: del campo
- Pescado: del mar
- Sal (alcalinidad para protegernos del virus): del mar
- Agua dulce; de lluvias y ríos no contaminados
- Oxígeno: del campo y del océano
- Vitamina D: de la exposición al sol
- Plantas Medicinales para bebidas e inhalaciones: del campo

En medio de la crisis, el campo revela mejor su rol generador de vida y salud para el conjunto de la población y a quienes lo trabajan y custodian, todos los vemos hoy como héroes. La conservación y protección de este rol es esencial. Mientras que las CIMEs ofrecen flujos y relaciones funcionales, comerciales y personales más cercanas, próximas, complementarias, equitativas e incluyentes, las grandes metrópolis operan como centros tentaculares de acumulación y del poder, que decide el modelo de desarrollo mundial regional o nacional.

Nuevas teorías y nuevos paradigmas de lo urbano-rural son esenciales para que las ciudades pequeñas, medias e intermedias ayuden en la generación de un nuevo orden eco-productivo, (mundial, regional y territorial) equitativo, incluyente, resiliente, justo y solidario, que nos permita enfrentar sin miedo pandemias futuras. Ni la inequidad ni el crecimiento indiscriminado de las ciudades son negocios sostenibles. Necesitamos afianzar las mejores relaciones de INTERDEPENDENCIA entre lo urbano y lo rural como la única posibilidad de sobrevivencia para las generaciones presentes y futuras.

Manuel Castells decía que la ciudad es el escenario donde luchan incansablemente los actores sociales y sus intereses de poder.

### **2. El modelo ya era ineficiente. desequilibrio territorial, social y económico.**

Desde el Renacimiento los arquitectos y urbanistas han buscado la construcción de la ciudad ideal. Idelfonso Cerdá a mediados del siglo XIX se adelantó a los tiempos para evitar repetidas epidemias dentro del recinto amurallado del Centro Gótico de Barcelona, rompiendo las murallas y abriendo la ciudad al crecimiento moderno, gracias a una cuadrícula achaflanada en las esquinas y fachadas corridas de cinco pisos, marca registrada de Barcelona, que se expande por Europa en el siglo XX. La ciudad-jardín inglesa, Brasilia, Chandigram, son intentos paradigmáticos de la ciudad ideal que al final mostrarían el fracaso del urbanismo y la arquitectura moderna, que sucumbió al coche, a la segregación funcional, social y espacial, que obliga a largos recorridos para trabajar, estudiar y desarrollar las demás actividades, desde barrios-dormitorios con poca o nula cohesión social. Con la post-modernidad y la contemporaneidad surgen nuevas búsquedas de la ciudad ideal. Modelos como Curitiba, Barcelona, Londres y Medellín se reinventan, principalmente bajo la lógica de los mercados y remueve a grandes grupos de jóvenes, ancianos y vulnerables de los centros antiguos recién remodelados, que no pueden cubrir los nuevos costos de la ciudad, los servicios y la vivienda.

## **FORO: CORONAVIRUS Y CAMBIOS EN LOS MODELOS DE DESARROLLO TERRITORIAL**

Las grandes ciudades latinoamericanas, que en las décadas de los 70 y 80 crecieron mediante invasiones politiqueras sobre zonas inundables y otras áreas de riesgo, repitieron en las periferias urbanas desbordadas el conocido ciclo de pobreza, catástrofes y enfermedades. Desde fines de los 80 toma fuerza el municipalismo en América Latina, que en Ecuador se fortalece con asignaciones presupuestarias permanentes a los GAD's, que ahora tienen competencias y responsabilidad sobre los servicios básicos, agua potable, alcantarillado, recolección de desechos, obras civiles, calles, aceras, bordillos, espacios públicos, mercados, planificación, control y regeneración urbana y medio ambiente. Con escasas excepciones las ciudades no alcanzan a enfrentar los problemas heredados y la continua migración.

En Ecuador hay casos exitosos de cantones productivos, ciudades pequeñas y entornos rurales con buena gestión y gobernanza de sus autoridades, con instituciones, empresas públicas y privadas, ciudadanos, comunidades, ONG's y universidades empoderadas. Pero también hay ciudades productivamente muy débiles, que reciben muy pocas rentas del Estado y que no logran bienestar a pesar de las potencialidades de sus territorios. Si bien las ciudades pequeñas tienen los más altos índices de pobreza por NBI, las grandes ciudades tienen las brechas más grandes de desigualdades socio-económicas, pues alojan economía informal, precaria y desempleo, cuyas expresiones más visibles son la venta ambulante, la degradación social y el hábitat infrahumano. No es de extrañar que en las grandes ciudades (con más densidad poblacional) se haya disparado la epidemia, y que los grupos de mayor pobreza sean posiblemente los de mayor contagio sintomático y asintomático, dada la dificultad para el aislamiento domiciliario, el hacinamiento, la carencia de servicios básicos, la falta de agua y alimentos para mejorar la higiene y la nutrición. Mapear los barrios y zonas urbanas de mayor pobreza y de alto contagio puede proveernos de información valiosa para el manejo epidemiológico y la ayuda humanitaria.

Propongo la siguiente hipótesis, “conforme decrecen poblacionalmente las ciudades y mantienen mejor interacción de complementariedad con su entorno rural natural proveedor de servicios ambientales y alimentarios, bajan sustancialmente los casos positivos”. La situación destaca la necesidad de fortalecer la sostenibilidad de las CIME's y más pequeñas, su condición de ciudades más saludables y con menor capacidad de alojar cargas virales que terminan en epidemias.

### **3. El COVID 19 y sus consecuencias humanas y productivas.**

Aunque esta epidemia recién empieza, se vislumbran consecuencias e impactos cuya magnitud dependerán de la duración y control su manejo. Las consecuencias humanas están siendo devastadoras: pérdidas de miles de vidas, fraccionamientos familiares, desaparición de fuentes de sustento en el hogar, despedidas sin sepelio, pérdidas de empleos formales e informales, traumas, crecimiento cruel de la pobreza. Aunque la amenaza no discrimina a nadie, las posibilidades de recuperación son menores para los estratos más bajos. En el escenario actual de la epidemia, preocupa un brote de la

## FORO: CORONAVIRUS Y CAMBIOS EN LOS MODELOS DE DESARROLLO TERRITORIAL

violencia social o intrafamiliar y crece la importancia de manejar la crisis con criterio más solidario y técnico, con alta dosis de credibilidad y coherencia que es lo que más adolecen ahora, la OMS, las instituciones y los políticos mundiales, nacionales y locales. Después de dos catástrofes en cuatro años en Manabí (el terremoto 16A y ahora el COVID 19) se confirma que debemos generar territorios, ciudades y comunidades más saludables, productivas, sostenibles, resiliente, solidarias, equitativas e incluyentes, porque los más pobres y vulnerables sufren más, por su poca capacidad de respuesta frente a los desastres.

Esta pandemia ha demostrado que el Modelo de Desarrollo Mundial es obsoleto. El fin del siglo XX fue lapidario: deforestación, calentamiento global, reducción de la capa de ozono, pérdida de glaciares y nevados, recurrencia de inundaciones, deslizamientos, sismos, incendios, huracanes por doquier. La polarización de grandes bloques por el reparto macroeconómico del planeta, con un modelo de desarrollo que favorecen solo al 1% de la población acaba de fracasar rotundamente frente a un enemigo que no han sabido prevenir ni enfrentar.

Desde este Ecuador pródigo y megadiverso, debemos pensarnos como territorios urbano-rurales interdependientes y eco dependientes, y formular como comunidades complementarias nuestro propio modelo de desarrollo, bienestar y productividad, en iteraciones participativas, amigables con la naturaleza, generadoras de alto valor agregado y cadenas directas de producción y consumo. Esta será nuestra resistencia desde lo local-regional, frente a lo nacional-mundial.

Los países escogerán a qué bloque mundial se alinean, pero en los territorios debemos poner las condiciones de nuestra inserción, para no repetir ciudades y territorios enfermos, caldo de cultivo de nuevas epidemias y muerte. Vamos a producir como país y como provincia megadiversos según nuestras capacidades, vocaciones, y oportunidades, pero ahora con enfoques irrenunciables de salud y bienestar, de precio justo y sostenibilidad ambiental. Seguiremos generando alimentos más sanos y diversos, mejorando nuestro rol de buen uso y custodia de los recursos naturales y servicios ambientales, desarrollando ecoturismo, industria, manufactura y servicios con valor agregado e innovación bio-nano tecnológica, para producir más y mejor, con mejor ocupación del suelo, a través de pequeñas y medianas empresas rurales y urbanas. Debemos generar economías endógenas urbanas y rurales, donde recirculen las monedas, las criptomonedas o el trueque. El Estado hoy inmovilizado por el desastre epidemiológico y la inercia en las ideas, necesita de estas propuestas desde los productores, emprendedores y líderes aún creíbles, para la generación de un gran pacto socio-productivo de desarrollo y reactivación.

### **4. La CIME's, el bienestar, la salud y el medio ambiente.**

A la fecha de mi ponencia y por las cifras y localización de los contagios y muertes en el Ecuador y el mundo, queda claro que las CIME's y ciudades pequeñas junto a sus áreas rurales de influencia cooperante y complementaria, son lugares mucho más saludables que las grandes ciudades y

## FORO: CORONAVIRUS Y CAMBIOS EN LOS MODELOS DE DESARROLLO TERRITORIAL

metrópolis. Cito a Josep María Llop: a la fecha existen en el mundo 8923 CIME's de 50 mil a 1 millón de habitantes alojando el 37 % de la población mundial y solo 513 ciudades alojan el 44 %, esto demuestra que el planeta se está urbanizando y densificando exponencialmente en pocas y grandes metrópolis, que ahora soportan los mayores estragos de una pandemia que nació en precisamente en Wuhan metrópoli China con 11,08 millones de habitantes. Las futuras epidemias y pandemias no deberían cogernos con sorpresa y pánico como esta vez. Los que ahora llamamos "héroes" deben tener una valoración más justa y más digna, que lo que han tenido hasta antes de la pandemia, empezando por el precio justo de sus productos y servicios, alimentos, salud y servicios básicos. En términos urbanos debemos seguir mejorando la planificación y renovación constante de las CIMEs y ciudades pequeñas, incorporando a la metodología una lámina extra de vulnerabilidades, donde no serán suficientes las capas de microzonificación por fenómenos naturales, sino además por fenómenos antrópicos relacionados con la pobreza, cuya conceptualización debe ampliar los componentes de NBI, hacia indicadores de salud, educación, hábitat digno y entorno ambiental. En la renovación de ciudades y territorios, propiciada desde el Estado en corresponsabilidad con los GAD's, las Instituciones, empresas públicas y privadas y comunidades, debemos ir hacia el cumplimiento de los 17 objetivos ODS, con los Índices de prosperidad de las ciudades; productividad, calidad de vida, equidad e inclusión social, infraestructuras y sustentabilidad medioambiental, pero dados los nuevos escenarios epidemiológicos como ejes transversales. Necesitamos CIME's saludables y renovadas, incrementando la interacción y ecodependencia urbano-rural, en justa reciprocidad y canje de servicios e infraestructuras urbanas por alimentos y servicios ambientales que solo el campo nos puede dar.

### 5. La academia post COVID 19

La Asamblea de Universidades e Institutos Tecnológicos públicos y privados del país (ASESEC), venía trabajando en la Agenda "LAS IES AL 2040", en base a las potencialidades, oportunidades y desafíos del país, a los escenarios globales y locales, y en cumplimiento de los ODS, desde nuestro rol de formar profesionales competentes y transformadores, con espíritu innovador, emprendedor humanista y ético. La ULEAM lideró la *Mesa D* con IES de Manabí y las tres regiones continentales, con cuatro componentes (Desarrollo Territorial, Bienestar, Internacionalización y Evaluación continua). El encargo estaba terminado a fines de marzo, pero decidimos alimentarlo de la situación epidemiológica actual, que condiciona indudablemente los componentes mencionados, con el aporte desde diferentes provincias del país.

La ULEAM y Manabí saben que las catástrofes cambian drásticamente los escenarios. Por lo tanto aceptamos los desafíos asociados a este nuevo desastre. Aunque los ciudadanos y estudiantes de nuestros territorios y ciudades pequeñas y el campo no están aún dotados con buen internet, computadoras o tablets debemos tener éxito en el teletrabajo y el telestudio a partir de ahora. Las universidades entraremos en una fase permanente y diaria de nuevas prácticas de higiene personal,

## FORO: CORONAVIRUS Y CAMBIOS EN LOS MODELOS DE DESARROLLO TERRITORIAL

vehicular y de los espacios en nuestros campus Matriz y Extensiones y en las familias, barrios y ciudades debe hacerse lo propio para garantizar la complejidad de sus interacciones funcionales y operativas. Cuando superemos la epidemia debemos privilegiar el uso de espacios abiertos y naturales para las concentraciones masivas, por tanto, se deben generar nuevos y grandes parques barriales, parroquiales, urbanos y metropolitanos. Desde la ULEAM incentivaremos el uso de la bicicleta, la peatonización, por salud y por evitar las aglomeraciones del transporte público masivo, foco viral de contagio. Productivamente potenciaremos las carreras Técnicas y Tecnológicas de 3er y 4to Nivel, la vinculación con las comunidades relacionadas con la soberanía alimentaria y las cadenas de valor agregado de los productos, con enfoque social, cooperativo, complementario y solidario, permitiendo a todos subir en la pirámide económica: del sector primario extractivista al secundario manufacturero e industrial y al terciario de servicios con énfasis en ecoturismo comunitario incluyente. En términos del Hábitat, concebimos la Vivienda, el barrio urbano o el asentamiento rural, digno, saludable, funcional, seguro y resiliente, como generadores de economías endógenas donde el dinero se reinvierta localmente en huertos familiares, comercios, talleres artesanales, equipamientos y servicios públicos y emprendimientos.

La ULEAM fue la universidad más golpeada en el terremoto del 16A, eso nos obligó a desarrollar resiliencia y solidaridad. Reconocemos que nuestros aliados internacionales nos han dado capacidades que impulsan nuestra potencialidad: Universidades de alto nivel, organizaciones como la AECID española, INBAR bambú, CIMEs, Cátedra UNESCO, USAID, MIYAMOTO, PAZ Y DESARROLLO, Unión Europea, nos acompañan en Proyectos de desarrollo comunitario post 16A. Esperamos que nuestro prototipo de Vivienda sismo resistente en bambú, digno, incluyente y de 52m<sup>2</sup> con todos los servicios básicos, aprobado por el MIDUVI a precio del Bono de la vivienda, y otros prototipos propuestos por la Red “Hermanos Bambuseros”, se construyan masivamente en zonas rurales y periurbanas de la costa, Amazonía y Galápagos. Estamos seguros que, de haberlo hecho, la cuarentena para miles de ecuatorianos no se hubiera convertido en hacinamiento doméstico.

Este Proyecto estrella podrá reactivar en parte la economía del sector de la construcción, porque el 30% del costo de la casa se queda en el lugar, por la compra de los materiales *-in situ-* y la utilización de la mano de obra local, con campesinos y gente de barrios periféricos capacitados por los programas de cooperación internacional antes mencionados. Todos estos avances académicos y tecnológicos se expresan en varias carreras nuevas. En este momento de dolorosas pérdidas, duelos, pánico y recortes presupuestarios, seguiremos trabajando con una nueva visión. El Mundo ha cambiado varias veces, ahora lo está haciendo de nuevo, y esta vez no queremos ser meros espectadores.

Arq. Miguel Camino Solórzano. PhD